

Số: **134**/QĐ-TTr

Thừa Thiên Huế, ngày **24** tháng 02 năm 2016

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của Giám đốc Xí nghiệp Tấn Lộc
(lần đầu)

CHÁNH THANH TRA TỈNH THỪA THIÊN HUẾ

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định 26/2014/QĐ-UBND ngày 23 tháng 5 năm 2014 của UBND tỉnh ban hành quy định về tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại và giải quyết khiếu nại hành chính trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế;

Căn cứ Quyết định số 2495/QĐ-UBND ngày 26 tháng 11 năm 2014 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh;

Xét đơn khiếu nại ngày 12/01/2016 của ông Nguyễn Văn Lộc - Giám đốc Xí nghiệp Tấn Lộc (địa chỉ: 504 Nguyễn Tất Thành, phường Thủy Phương, thị xã Hương Thủy, tỉnh Thừa Thiên Huế).

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Trong đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lộc - Giám đốc Xí nghiệp Tấn Lộc (viết tắt là ông Nguyễn Văn Lộc) ghi ngày 12/01/2016, ông Nguyễn Văn Lộc khiếu nại Quyết định 926/QĐ-TTr ngày 23/12/2015 của Chánh Thanh tra tỉnh về thu hồi tiền (viết tắt là Quyết định 926/QĐ-TTr). Theo ông Nguyễn Văn Lộc trình bày: Nội dung Khoản 1 Công văn số 5258/UBND-NN ngày 13/11/2009 của UBND tỉnh “V/v xử lý hợp đồng, giải quyết thu hoạch rừng, bàn giao đất lâm nghiệp cho địa phương” được Ông hiểu là UBND tỉnh cho phép thanh lý toàn bộ phần diện tích 183,7 ha theo hợp đồng đã ký. Với cách hiểu đó, ông Nguyễn Văn Lộc cho rằng, Xí nghiệp Tấn Lộc (Xí nghiệp) chỉ thanh toán cho Ban quản lý Rừng phòng hộ A Lưới (gọi tắt là BQLRPH A Lưới) đối với diện tích thực tế đã khai thác (63,6ha) theo giá bán trúng đấu giá tài sản; diện tích còn lại chưa khai thác (120,1 ha), Xí nghiệp trả lại cho Ban QLRPH A Lưới quản lý. Đồng thời, căn cứ vào số tiền đặt trước (1.210.000.000 đồng), sau khi trừ số tiền đã thanh toán đối với diện tích 63,6

ha nêu trên, Ban QLRPH A Lưới phải trả lại cho Xí nghiệp số tiền còn lại. Từ đó, ông Nguyễn Văn Lộc nhận thấy, Chánh Thanh tra tỉnh ban hành Quyết định số 926/QĐ-TTr là không có cơ sở theo quy định của pháp luật nên viết đơn khiếu nại.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Căn cứ vào hồ sơ do Đoàn Thanh tra thu thập và Kết luận thanh tra 862/KL-TTr ngày 04/10/2012 của Chánh Thanh tra tỉnh, nhận thấy:

Ngày 29/8/2008, BQLRPH A Lưới đã tổ chức bán đấu giá thành công đối với 183,7 ha gỗ rừng trồng tại Tiểu khu 315, xã Hương Phong (63,6 ha) và Tiểu khu 299+300, xã Phú Vinh, huyện A Lưới (120,1 ha) với mức giá khởi điểm là 4.031.540.000 đồng. Kết quả đấu giá, ông Nguyễn Văn Lộc đã trúng đấu giá với mức giá 4.063.000.000 đồng.

Căn cứ vào kết quả đấu giá, ngày 05/9/2008, BQLRPH A Lưới và Xí nghiệp Tấn Lộc đã ký Hợp đồng số 08/HĐKT về mua bán 183,7 ha gỗ rừng trồng nêu trên và chuyển số tiền đặt trước 1.210.000.000 đồng trừ vào tiền thanh toán của Hợp đồng theo quy định tại Nội quy bán đấu giá gỗ rừng trồng (Nội quy số 152/NQ-BQL ngày 25/8/2008 của BQLRPH A Lưới). Như vậy, khoản tiền bán đấu giá tài sản 4.063.000.000 đồng chính thức được xác lập thuộc ngân sách Nhà nước.

Hợp đồng 08/HĐKT quy định: Xí nghiệp Tấn Lộc có trách nhiệm thanh toán đủ số tiền cho BQLRPH A Lưới 100% giá trị lô hàng (4.063.000.000 đồng) trước khi khai thác diện tích rừng trồng. Tuy nhiên, sau một ngày ký Hợp đồng, BQLRPH A Lưới đã bàn giao toàn bộ 183,7 ha gỗ rừng trồng để Xí nghiệp Tấn Lộc khai thác, trong khi chỉ mới thanh toán 1.210.000.000 đồng. Mặc dù, BQLRPH A Lưới đã có nhiều văn bản đôn đốc, nhắc nhở thanh toán số tiền còn lại 2.853.000.000 đồng theo đúng nội quy, biên bản đấu giá và hợp đồng mua bán mà hai bên đã ký kết nhưng Xí nghiệp Tấn Lộc vẫn không thực hiện.

Đến cuối năm 2008, Xí nghiệp Tấn Lộc đã khai thác xong 63,6 ha tại Tiểu khu 315 và 0,8 ha tại Tiểu khu 299. Mặc dù, 183,7 ha gỗ rừng trồng nêu trên được thực hiện mua bán tài sản đấu giá nhưng ngày 25/3/2009, Xí nghiệp Tấn Lộc có Tờ trình số 05TT/XNTL gửi BQLRPH A Lưới xin định lại giá (giảm giá) đối với 120,1 ha thuộc Tiểu khu 299 + 300 với lý do khai thác trong thời gian mưa bão và do ảnh hưởng của khủng hoảng kinh tế toàn cầu. Trên cơ sở Tờ trình của Xí nghiệp Tấn Lộc, BQLRPH A Lưới và Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có văn bản đề xuất, xin chủ trương của UBND tỉnh. Ngày 13/11/2009, UBND tỉnh có Công văn số 5258/UBND-NN, đồng ý theo đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cho phép BQLRPH A Lưới thực hiện thanh lý hợp đồng khai thác gỗ rừng trồng với Xí nghiệp Tấn Lộc đối với 63,6 ha đã được thực hiện khai thác; xử lý theo luật định đối với phần hợp đồng còn lại của 120,1 ha rừng trồng do Xí nghiệp Tấn Lộc không thực hiện theo đúng hợp đồng đã ký.

Ngày 15/12/2009 (sau 01 năm 03 tháng 10 ngày kể từ ngày tài sản bán đấu giá được bàn giao khai thác, trong khi Hợp đồng ký cam kết trong vòng 90 ngày phải khai thác xong), Giám đốc XN Tấn Lộc có Tờ trình số 06/TTr-XN gửi BQLRPH A Lưới xin trả lại 120,1 ha gỗ rừng trồng thuộc Tiểu khu 299 + 300.

Căn cứ vào Công văn 5258/UBND-NN của UBND tỉnh và Tờ trình 06/TTr-XN của Xí nghiệp Tấn Lộc, ngày 10/3/2010, BQLRPH A Lưới và Xí nghiệp Tấn Lộc lập Biên bản thanh lý hợp đồng mua bán gỗ rừng trồng đối với diện tích 63,6 ha tại Tiểu khu 315 với số tiền 567.277.000 đồng (đúng bằng với mức giá khởi điểm trước khi đấu giá); số tiền Xí nghiệp Tấn Lộc chuyển thanh toán còn lại tại thời điểm thanh lý là 642.723.000 đồng (1.210.000.000 đồng - 567.277.000 đồng) đang nằm trên tài khoản tiền gửi của BQLRPH A Lưới được hai Bên thống nhất giữ lại để chờ xử lý, giải quyết của cơ quan có thẩm quyền. Tại thời điểm thanh tra, BQLRPH A Lưới đang gửi số tiền này tại Chi nhánh Ngân hàng NN&PTNT huyện A Lưới và tiền lãi phát sinh lũy kể từ số tiền đặt cọc là 68.667.843 đồng. Do đó, Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành các quyết định tạm giữ toàn bộ số tiền này là 711.390.843 đồng để chờ xử lý theo quy định.

Sau khi ký Biên bản thanh lý, BQLRPH A Lưới cùng với các đơn vị có liên quan đã kiểm tra hiện trường đối với 120,1 ha thuộc Tiểu khu 299 + 300. Kết quả kiểm tra đã xác định diện tích gỗ rừng trồng chỉ còn 75,27 ha trong tổng số 120,1 ha và đã được BQLRPH A Lưới tổ chức thu hoạch, khai thác, thu về cho ngân sách 1.497.376.000 đồng; diện tích 44,83 ha còn lại do Xí nghiệp Tấn Lộc đã khai thác 0,8 ha vào cuối năm 2008, cây chết và bị người dân lấn chiếm trồng keo là 44,03 ha. Nguyên nhân gỗ rừng trồng bị mất được xác định là do bão số 9 năm 2009 và do nhu cầu bức xúc của người dân về quỹ đất trồng rừng kinh tế trong khi đơn vị trúng đấu giá là Xí nghiệp Tấn Lộc khai thác quá chậm so với Hợp đồng đã cam kết nên người dân đã tự ý chặt bỏ để trồng keo.

Như vậy, khi nhận bàn giao tài sản, Xí nghiệp Tấn Lộc đã tiếp nhận 120,1 ha gỗ rừng trồng; sau 01 năm 03 tháng 10 ngày, Xí nghiệp Tấn Lộc trả lại 75,27 ha, Nhà nước mất 44,83 ha gỗ rừng trồng (bao gồm 0,8 ha Xí nghiệp đã khai thác).

Tại Điều IV của Hợp đồng có nêu: *Hai bên cam kết thực hiện tốt các điều khoản đã ghi trong hợp đồng. Nếu một bên thực hiện sai gây thiệt hại về kinh tế thì bồi thường cho bên kia và chịu trách nhiệm trước pháp luật.* Tuy nhiên, quá trình thực hiện và thanh lý Hợp đồng, hai bên không căn cứ vào các điều khoản của Hợp đồng để xử lý theo đúng các quy định của pháp luật

Tại điểm 1, Mục II, Phần III Kết luận thanh tra 862/KL-TTr ngày 04/10/2012 của Chánh Thanh tra tỉnh có nêu: Tiếp tục tạm giữ số tiền 711.390.843 đồng do vi phạm hợp đồng chờ xử lý của UBND tỉnh; và đã được Chủ tịch UBND tỉnh thông

nhất và chỉ đạo thực hiện Kết luận thanh tra tại Công văn số 5042/UBND-TTTN ngày 05/11/2012.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn họp bàn, thống nhất tham mưu UBND tỉnh xử lý theo quy định của pháp luật. Ngày 10/12/2015, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn 6712/UBND-NN giao Chánh Thanh tra tỉnh ban hành quyết định thu hồi nộp vào ngân sách số tiền tạm giữ của Xí nghiệp Tấn Lộc tại BQLRPH A Lưới đảm bảo theo quy định. Do đó, ngày 23/12/2015, Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành Quyết định 926/QĐ-TTr thu hồi nộp ngân sách Nhà nước số tiền tạm giữ nói trên.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Tại buổi đối thoại ngày 22/02/2016, Thanh tra tỉnh đã thông báo toàn bộ kết quả xác minh và căn cứ pháp luật để giải quyết vụ việc; ông Nguyễn Văn Lộc không cung cấp được chứng cứ mới nào khác để chứng minh quyền lợi hợp pháp của mình bị xâm phạm. Thanh tra tỉnh đã giải thích các quy định của pháp luật có liên quan đến vụ việc, giúp ông Nguyễn Văn Lộc hiểu hơn để rút đơn khiếu nại. Tuy nhiên, ông Nguyễn Văn Lộc không đồng ý mà vẫn giữ nguyên ý kiến như nội dung Ông đã khiếu nại được nêu tại mục I của Quyết định này.

IV. KẾT LUẬN

1. Việc ban hành Quyết định 926/QĐ-TTr

- Xí nghiệp Tấn Lộc không thanh toán đầy đủ số tiền 4.063.000.000 đồng trước khi nhận bàn giao tài sản để khai thác là vi phạm Hợp đồng đã ký kết, dẫn đến vi phạm Điểm 8, mục B Nội quy bán đấu giá của BQLRPH A Lưới và vi phạm Điều 24 Nghị định 05/2005/NĐ-CP ngày 18/01/2005 của Chính phủ về bán đấu giá tài sản;

- Xí nghiệp Tấn Lộc được thanh lý hợp đồng đối với diện tích 63,6 ha đã khai thác tại Tiểu khu 315 theo mức giá khởi điểm, thấp hơn giá bán tài sản đấu giá phải thanh toán; đồng thời, chưa thanh lý đối với 0,8 ha đã khai thác tại Tiểu khu 299;

- Xí nghiệp Tấn Lộc khai thác gỗ rừng trồng chậm hơn 01 năm so với thời hạn cam kết tại Hợp đồng, kết hợp với việc quản lý không chặt chẽ tài sản (183,7 ha gỗ rừng trồng) sau khi nhận bàn giao là nguyên nhân trực tiếp làm mất 44,03 ha gỗ rừng như đã phân tích ở trên. Vấn đề này, Xí nghiệp Tấn Lộc phải hoàn toàn chịu trách nhiệm;

Tóm lại, Xí nghiệp Tấn Lộc đã vi phạm Hợp đồng mua bán tài sản đấu giá, Nội quy bán đấu giá, Nghị định 05/2005/NĐ-CP về bán đấu giá tài sản, gây thiệt hại cho ngân sách Nhà nước 1.998.347.000 đồng⁽¹⁾, cần phải được bồi thường theo

⁽¹⁾ 1.998.347.000 đồng = (4.063.000.000 đồng bán đấu giá – 567.277.000 đồng thanh lý 63,6 ha - 1.497.376.000 đồng khai thác bán 75,27 ha)

đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, những vi phạm trong quá trình mua bán tài sản đấu giá có phần trách nhiệm của một số cán bộ, công chức của các cơ quan có liên quan, hiện nay đã và đang xử lý theo quy định. Do đó, để khắc phục một phần thiệt hại do vi phạm trong quá trình mua bán tài sản đấu giá gây ra được phát hiện qua thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh ban hành Quyết định 926/QĐ-TTr thu hồi số tiền tạm giữ 711.390.843 đồng được nêu tại mục II của Quyết định này là có cơ sở và đảm bảo theo quy định của pháp luật.

2. Về khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lộc

Chánh Thanh tra tỉnh ban hành Quyết định 926/QĐ-TTr trên cơ sở Kết luận thanh tra 862/KL-TTr, kết hợp với kết quả họp bàn thống nhất với các Sở: Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và được Chủ tịch UBND đồng ý, thống nhất chỉ đạo thực hiện tại Công văn 6712/UBND-NN ngày 10/12/2015 “V/v thu nộp Ngân sách số tiền tạm giữ của Xí nghiệp Tân Lộc liên quan Hợp đồng khai thác gỗ rừng trồng tại BQL Rừng Phòng hộ A Lưới”. Do đó, ông Nguyễn Văn Lộc khiếu nại Quyết định 926/QĐ-TTr xuất phát từ cách hiểu của Ông đối với Công văn số 5258/UBND-NN của UBND tỉnh được nêu tại mục I của Quyết định này là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lộc - Giám đốc Xí nghiệp Tân Lộc đối với Quyết định số 926/QĐ-TTr ngày 23/12/2015 của Chánh Thanh tra tỉnh về thu hồi tiền.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại, ông Nguyễn Văn Lộc - Giám đốc Xí nghiệp Tân Lộc có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Thừa Thiên Huế, hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Ông Nguyễn Văn Lộc - Giám đốc Xí nghiệp Tân Lộc và các đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HS, XLSTT.

CHÁNH THANH TRA

