

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành chính sách, pháp luật, nhiệm vụ và quyền hạn
của Ủy ban nhân dân huyện Phú Lộc

Thực hiện Quyết định số 2855/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2019 và Công văn số 9873/UBND-KN1 ngày 22/12/2018 và Công văn số 21/UBND-KN1 ngày 03/01/2019 của UBND tỉnh về thanh tra việc quản lý sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 15 lô đất tại huyện Phú Lộc. Chánh Thanh tra tỉnh đã ban hành Quyết định số 60/QĐ-TTr ngày 17/01/2019 và Quyết định số 130/QĐ-TTr ngày 22/02/2019 về việc thanh tra và bổ sung nội dung thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật, nhiệm vụ và quyền hạn của Ủy ban nhân dân huyện Phú Lộc.

Thực hiện Điều 39 Luật Thanh tra năm 2010 và Quy chế công khai kết luận thanh tra của Thanh tra tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh thông báo kết luận thanh tra như sau:

Phần A

NỘI DUNG THANH TRA

Thanh tra việc giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sử dụng nhà ở và tài sản gắn liền với đất (Giấy chứng nhận) ven biển thôn Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh, công tác đầu tư xây dựng và kiểm tra việc thực hiện Kết luận số 928/KL-TTr ngày 23/12/2015 và Kết luận số 730/KL-TTr ngày 29/8/2017 của Chánh Thanh tra tỉnh.

Phần B

KẾT LUẬN THANH TRA

Trong những năm qua, dưới sự chỉ đạo, lãnh đạo của Thường vụ Huyện ủy, Thường trực HĐND huyện, UBND huyện đã điều hành thực hiện khá tốt các nhiệm vụ chính trị được giao, tình hình kinh tế, xã hội có nhiều chuyển biến tích cực, đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân ngày càng được nâng lên, tình hình an ninh, chính trị và trật tự, an toàn xã hội được giữ vững, việc chấp hành chính sách pháp luật của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn được thực hiện khá tốt.

Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình thực hiện chức trách, nhiệm vụ quyền hạn của mình, UBND huyện vẫn còn để xảy ra những thiếu sót, vi phạm trong việc thực hiện pháp luật về đất đai, trong đầu tư xây dựng.

1. Việc quản lý, sử dụng đất ven biển thôn Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh

Vào những năm 1990 công tác quy hoạch, kế hoạch quản lý, sử dụng đất lâm nghiệp nói chung và quy hoạch phân chia 03 loại rừng nói riêng của tỉnh chưa được chú trọng, còn có những bất cập.

Khu vực đất cát ven biển thôn Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh, huyện Phú Lộc tỉnh Thừa Thiên Huế, hiện tại đã được trồng cây phi lao (dân địa phương thường gọi là rừng dương) nhằm chắn gió, chắn cát bay, chắn sóng biển xâm thực, bảo vệ môi trường sinh thái và đã giao cho HTX Bình Dương, xã Lộc Vĩnh quản lý. Việc Chủ tịch UBND huyện giao đất cho các cá nhân trồng rừng phòng hộ nhằm chắn gió, chống cát bay, bảo vệ bờ biển và môi trường sinh thái là hết sức cần thiết. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện để xảy ra những vi phạm:

- Việc Chủ tịch UBND huyện Phú Lộc ban hành các Quyết định về việc thu hồi đất của HTX Bình Dương là không đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 24 và Điều 28 Luật Đất đai năm 1993. Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND huyện, Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm huyện Phú Lộc thời kỳ 1994-1996.

- UBND huyện cấp 62 Giấy chứng nhận từ Quyết định giao đất trồng rừng phòng hộ sang đất rừng sản xuất là không đúng mục đích sử dụng đất quy định tại Điều 14 Luật Đất đai 2003; Khoản 3, Điều 3 Quyết định số 08/2006/QĐ-BTNMT ngày 21/7/2006 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quy định về Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Khoản 1, Điều 5 Thông tư số 17/2009/TT-BTNMT ngày 21/10/2009 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất. Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai (nay là Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai) qua các thời kỳ và Người đề nghị cấp Giấy chứng nhận.

- Do UBND huyện không căn cứ mục đích sử dụng trong Quyết định giao đất để trồng rừng phòng hộ mà khi cấp Giấy chứng nhận chuyển sang đất rừng sản xuất nên đã có 24 hộ gia đình, cá nhân đã chuyển nhượng cho người ngoài địa phương không thể thu hồi theo Điểm d, Khoản 2, Điều 106 Luật Đất đai năm 2013. Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai (nay là Chi nhánh Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất huyện Phú Lộc) qua các thời kỳ và Người đề nghị cấp Giấy chứng nhận.

- Việc không xác định ranh giới, mốc giới tại thực địa dẫn đến việc giao đất và cấp Giấy chứng nhận không đúng với diện tích thực tế, chồng lấn lên nhau, không xác định người sử dụng từng lô đất cụ thể. Trách nhiệm thuộc về Chủ tịch UBND huyện, Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất (nay là Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai) huyện Phú Lộc qua các thời kỳ.

2. Về công tác đầu tư xây dựng cơ bản

Nhìn chung, việc lập hồ sơ, thủ tục, nghiệm thu, thanh quyết toán các công trình đầu tư xây dựng của Ban QLDAĐT XD cơ bản đã tuân thủ theo các văn bản hướng dẫn về chế độ, chính sách của Nhà nước. Tuy nhiên, một số sai sót cần khắc phục, cụ thể như sau:

- Chủ đầu tư (Ban QLDAĐT XD) tự thực hiện gói tư vấn giám sát thi công xây dựng của một số công trình không đúng với các quyết định phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, kế hoạch đấu thầu được phê duyệt, không đúng quy định tại Điều 44 Nghị định số 85/2009/NĐ-CP ngày 15/10/2009 và Điều 61 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu; quyết định thành lập Ban quản lý dự án với sự tham gia của lãnh đạo cấp xã hoặc lãnh đạo đơn vị tại nơi công trình được xây dựng để làm Phó Ban quản lý dự án,... không đảm bảo điều kiện về năng lực là không đúng quy định tại Chương IV Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Khoản 3 Điều 64 Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; một số công trình có khối lượng lớn đất không phù hợp, đất đào cần phải vận chuyển đi đổ tại bãi thải nhưng chủ đầu tư không lập các hồ sơ liên quan đến vị trí bãi thải là không đúng quy định với Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 4447:2012.

- Chủ đầu tư đã nghiệm thu thanh, quyết toán không đúng quy định với tổng số tiền 149.586.000 đồng. Trong đó, thanh toán vượt khối lượng thực tế thi công dẫn đến thanh toán vượt số tiền 138.179.000 đồng (giá trị trước thuế 125.617.000 đồng) và xác định chi phí giám sát thi công không đúng quy định số tiền 11.407.000 đồng, cần phải được thu hồi hợp ngân sách Nhà nước theo quy định. Trách nhiệm này thuộc về Chủ đầu tư là Ban QLDAĐT XD, UBND các xã, thị trấn được thanh tra.

- Việc quyết toán hoàn thành công trình chậm như đã nêu phần kết quả kiểm tra, xác minh là không đúng với Thông tư số 09/2016/TT-BTC ngày 18/01/2016 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành thuộc nguồn vốn Nhà nước. Trách nhiệm này thuộc Ban QLDAĐT XD, liên đới chịu trách nhiệm là Chủ tịch UBND huyện.

- Chủ đầu tư là UBND xã Lộc Bồn điều chỉnh địa điểm xây dựng, điều chỉnh một số hạng mục so với thiết kế ban đầu đối với Công trình Trường Trung học cơ sở Lộc Bồn - Hạng mục: Nhà 06 phòng học nhưng chưa có sự chấp thuận của cấp quyết định đầu tư là không đúng với Khoản 2, Điều 14 Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 12/02/2009 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng. Trách nhiệm này thuộc Chủ tịch UBND xã Lộc Bồn, liên đới chịu trách nhiệm là Chủ tịch UBND huyện.

3. Về thực hiện kết luận thanh tra

Việc thực hiện kết luận thanh tra đã được Chủ tịch UBND huyện và các phòng, ban chuyên môn thực hiện khá nghiêm túc. Một số nội dung chưa thực hiện được là có nguyên nhân khách quan như đã phân tích tại phần kết quả kiểm tra, xác minh. Tuy nhiên, quá trình thực hiện có vướng mắc nhưng UBND huyện không báo cáo xin ý kiến để có hướng xử lý kịp thời.

Phần C

KIẾN NGHỊ XỬ LÝ

I. KIẾN NGHỊ

1. Về đất ven biển Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh

a. Đối với Ban Thường vụ Tỉnh ủy

Kiến nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy chỉ đạo Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy và Ban Thường vụ Huyện ủy Phú Lộc tiến hành kiểm tra đảng viên có dấu hiệu vi phạm trong việc quản lý và sử dụng đất khu vực ven biển Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh theo Kết luận thanh tra và xử lý theo quy định của Đảng.

b. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh

Kiến nghị Thường trực HĐND và các Ban của HĐND tăng cường giám sát về công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh.

c. Đối với UBND tỉnh

- Chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các cơ quan liên quan tăng cường hướng dẫn, kiểm tra quản lý chặt chẽ diện tích các loại rừng trên địa bàn tỉnh, đồng thời tham mưu điều chỉnh quy hoạch để đưa khu rừng ven biển tại thôn Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh nêu trên vào quy hoạch là rừng phòng hộ.

- Chỉ đạo Chủ tịch UBND huyện Phú Lộc thực hiện nghiêm túc kết luận thanh tra; có biện pháp để chấn chỉnh, khắc phục hậu quả đối với các hành vi vi phạm pháp luật được nêu tại Kết luận thanh tra; tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của tập thể và cá nhân có vi phạm để xử lý theo quy định.

d. Đối với UBND huyện Phú Lộc

- Tổ chức thực hiện nghiêm túc kết luận thanh tra và ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện kết luận thanh tra; tổ chức họp kiểm điểm xử lý trách nhiệm đối với tập thể và cá nhân có thiếu sót, vi phạm trong quá trình thực hiện việc thu hồi, giao đất, cấp Giấy chứng nhận, cho chuyển nhượng đất đã được nêu tại Kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp với Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai, UBND xã Lộc Vĩnh tiến hành rà soát tham mưu xử lý theo thẩm quyền như sau:

+ Kiểm tra nguồn gốc sử dụng đất của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Lô và ông Huỳnh Đăng Truyền để xử lý theo quy định của pháp luật.

+ Tiến hành thủ tục thu hồi các Giấy chứng nhận đã cấp sai mục đích sử dụng đất. Đối với các trường hợp đã chuyển nhượng và đã hoàn tất thủ tục đăng ký biến động theo quy định của pháp luật (được cơ quan có thẩm quyền xác nhận đăng ký biến động) thì không thu hồi Giấy chứng nhận theo quy định tại Điểm d, Khoản 2, Điều 106 Luật Đất đai. Nhưng UBND huyện tiến hành các thủ tục để xử lý hoặc kiến nghị xử lý theo quy định tại Điều 206 và Điều 207 của Luật Đất đai và Điều 87 Nghị định số

43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

+ Tại thực địa các lô đất được giao và cấp Giấy chứng nhận không có mốc giới, ranh giới; không thể xác định vị trí, diện tích cụ thể của từng lô và có sự chồng lấn. Do đó, UBND huyện cần tiến hành rà soát để xác định vị trí, diện tích để quản lý chặt chẽ.

2. Đối với công tác đầu tư xây dựng

Ban QLDAĐT XD, Chủ tịch UBND xã, Thị trấn nghiêm túc thực hiện kết luận thanh tra, rút kinh nghiệm và chấm dứt các sai sót như đã nêu tại Khoản 2, Phần C Kết luận thanh tra.

3. Về thực hiện các Kết luận thanh tra

a. Đối với UBND tỉnh

- Tại Kết luận thanh tra số 928/KL-TTr có nêu “04 trường hợp tại thôn Thổ Sơn, xã Lộc Tiến, hồ sơ xin cấp giấy CNQSDĐ ở thể hiện các thửa đất này nằm ở “vị trí 1, đường nhựa liên xã” nhưng tại Phiếu chuyển thông tin địa chính lại xác định là “vị trí 1, khu vực 1”, nên cơ quan thuế thu thiếu tiền sử dụng đất” là chính xác, đúng với quy định của pháp luật tại thời điểm ban hành. Tuy nhiên, do UBND huyện chậm thực hiện kết luận, vị trí xác định để thu tiền sử dụng đất hiện nay không còn phù hợp với kết luận thanh tra nên Thanh tra tỉnh kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh thống nhất với đề xuất của UBND huyện là không thực hiện thu tiền sử dụng đất để bảo đảm lợi ích của người dân theo thực tế hiện nay.

- Tại Kết luận thanh tra số 730/KL-TTr, kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, UBND huyện Phú Lộc và các cơ quan có liên quan sớm tham mưu để xử lý dứt điểm đối với nội dung liên quan đến diện tích 18,2 ha nằm ngoài quy hoạch vùng nuôi tôm trên vùng cát ven biển tại xã Vinh Mỹ.

b. Đối với UBND huyện

- Đối với việc thu tiền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân được công nhận hơn một lần hạn mức: Đề nghị Chủ tịch UBND huyện sao gửi Chi cục Thuế huyện Phú Lộc Kết luận thanh tra số 928/KL-TTr ngày 23/12/2015 để phối hợp thực hiện nghiêm túc.

- Đối với 02 hộ tại xã Lộc Tiến trên Sổ Mục kê (thuộc hồ sơ 202) thể hiện là đất BHK (đất bằng trồng cây hàng năm khác), đất LUK (đất trồng lúa nước), nhưng khi cấp giấy CNQSDĐ đều không xin chuyển mục đích sử dụng đất và không thu tiền sử dụng đất khi chuyển mục đích được nêu tại Kết luận số 928/KL-TTr: Trên cơ sở báo cáo của UBND xã Lộc Tiến, đề nghị Chủ tịch UBND huyện giao Phòng Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan liên quan xác minh, làm rõ để kiến nghị xử lý.

- Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tiếp tục rà soát công tác cấp giấy CNQSDĐ được nêu tại Kết luận số 730/KL-TTr để xử lý kịp thời. Tích cực phối hợp với các ngành

có liên quan để sớm báo cáo, đề xuất UBND tỉnh xử lý giải quyết đối với diện tích đã đào hồ nuôi tôm theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh.

II. XỬ LÝ

Chánh Thanh tra tỉnh quyết định thu hồi số tiền 130.309.000 đồng vào tài khoản tạm giữ Thanh tra tỉnh chờ xử lý. Các chủ đầu tư có trách nhiệm nộp số tiền này theo quyết định của Chánh Thanh tra tỉnh.

Trên đây là Thông báo Kết luận thanh tra về việc việc giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sử dụng nhà ở và tài sản gắn liền với đất (Giấy chứng nhận) ven biển thôn Cảnh Dương, xã Lộc Vĩnh, công tác đầu tư xây dựng và kiểm tra việc thực hiện Kết luận số 928/KL-TTr ngày 23/12/2015 và Kết luận số 730/KL-TTr ngày 29/8/2017 của Chánh Thanh tra tỉnh./

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VP, P.XLSTT, Đoàn TTr.

CHÁNH THANH TRA